



Proyecto Elsie
Fuerzas Armadas de Uruguay

**LA PAZ NECESITA
A LAS MUJERES**

CONFERENCIA INTERNACIONAL MUJERES Y OPERACIONES DE PAZ DE LA ONU. OPORTUNIDADES Y DESAFÍOS PARA UNA PARTICIPACIÓN SIGNIFICATIVA

RESUMEN EJECUTIVO

Enero de 2025.



ABSTRACT

El 12 de diciembre de 2024 se llevó a cabo en el Instituto Militar de Estudios Superiores, la segunda conferencia internacional del Proyecto Elsie - "Fuerzas Armadas de Uruguay- estrategias y acciones para superar las barreras al incremento de la participación significativa de mujeres en operaciones de paz", liderado por el Ministerio de Defensa Nacional, con ONU Mujeres y la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional como sus aliados estratégicos.

La conferencia es una de las ocho actividades que el Proyecto desarrolla con el fin de incrementar la participación voluntaria de mujeres de las FFAA de Uruguay en las Operaciones de Paz de la ONU, lograr una mayor disponibilidad de mujeres aptas para desplegar, generar un mayor conocimiento sobre los obstáculos a la postulación y mejorar las condiciones de despliegue.

El **objetivo general** fue generar un espacio de intercambio de experiencias, buenas prácticas y lecciones aprendidas sobre la participación significativa de mujeres en estas Operaciones y, a la vez reflexionar sobre oportunidades y desafíos hacia el futuro que surgen de los escenarios actuales.

Los **objetivos específicos** fueron: compartir las buenas prácticas y lecciones aprendidas en la implementación de la agenda Mujeres, Paz y Seguridad del Consejo de Seguridad de la ONU, de los planes de acción nacionales en países del Cono Sur y en la promoción de la participación de mujeres en Operaciones de Paz. Finalmente, buscó generar un espacio para la reflexión sobre los avances, desafíos y el futuro de una



Ministerio
de Defensa
Nacional



auci
AGENCIA URUGUAYA
DE COOPERACIÓN
INTERNACIONAL



participación significativa y sostenible de mujeres de las FFAA de Uruguay y de la región en Operaciones de Paz de la ONU.

Público participante

Importantes referentes nacionales e internacionales, de las Naciones Unidas, integrantes de los organismos del Estado y de las FFAA de Uruguay y de la región, tomadores de decisión, representantes de organismos bilaterales y de la academia vinculados a las operaciones de paz se hicieron presentes. Entre otros, se destacó la Gerenta del Fondo Elsie, la Embajadora de Mujeres, Paz y Seguridad de Canadá, la asesora militar en género de la Oficina de Respuesta a casos de Explotación y Abuso Sexual de la ONU y RESDAL. De la región, hubo representación del Ministerio de Defensa de Argentina, el Ejército de Brasil y la Oficina de ONU Mujeres para América Latina y el Caribe. Un total de 235 personas participaron en las dos modalidades ofrecidas; 117 en forma presencial y 118 en la modalidad *streaming* a través del canal de YouTube de ONU Mujeres.

Contenidos

La apertura estuvo a cargo de los integrantes del Comité Directivo del Proyecto, Gral. E. (R) Marcelo M. Montaner, subsecretario de Defensa Nacional y Claudia Romano, gerenta de la Agencia Uruguaya de Cooperación Internacional.

El subsecretario de Defensa destacó el talento de las mujeres en las organizaciones militares y, en base a su experiencia en misiones de paz, remarcó la importancia de la presencia de mujeres en el terreno de combate, *recuerdo a médicas atendiendo en Bunia, a militares bajo fuego*, expresó. Se refirió al apoyo de Canadá entre otros, y destacó que para Uruguay la participación de militares y civiles es una política de Estado y que espera que en el futuro sea posible contar con más mujeres en misiones de paz en calidad y número. Por su parte, la gerenta de AUCI expresó que la presencia de Uruguay en misiones de paz es reconocida mundialmente y que la búsqueda por incrementar la participación de las mujeres genera mayores oportunidades. Señaló que la cooperación internacional contribuye al fortalecimiento del país y que anhela que las lecciones aprendidas de este Proyecto en Uruguay puedan compartirse con otros países de la región.

Ambas autoridades señalaron la importancia para Uruguay de ser pionero en la implementación de un Proyecto de esta naturaleza, como una muestra del compromiso del país a la contribución de personal a las Operaciones de Paz de la ONU.

Módulo I: La agenda Mujeres, Paz y Seguridad del Consejo de Seguridad de la ONU y los Planes de Acción Nacionales: prácticas y lecciones aprendidas de las experiencias en el Cono Sur

Este módulo ofreció un espacio de intercambio sobre experiencias de las distintas áreas de la agenda *Mujeres, Paz y Seguridad* a nivel nacional y regional, incluidos los aportes desde el Fondo de la Iniciativa Elsie, la participación en Operaciones de Paz y los Planes de Acción Nacionales como instrumentos que permiten adaptar la agenda al contexto de cada país.

Carina de los Santos, coordinadora del Proyecto Elsie presentó la experiencia de implementación del proyecto financiado por el Fondo de la Iniciativa Elsie, que busca



Ministerio
de Defensa
Nacional



acelerar ese ritmo de cambio de la participación de mujeres en las unidades de las Fuerzas Armadas en Operaciones de Paz en todos los roles posibles, pero, además, generar un mayor conocimiento sobre los obstáculos que subsisten al incremento en el despliegue de mujeres. Señaló que a Uruguay se le reconoce como el principal país de Latinoamérica en participación de mujeres en estas Operaciones y fue el primer país en realizar un estudio de barreras aplicando la metodología de la Iniciativa Elsie.

Módulo II: Buenas prácticas y lecciones aprendidas en la promoción de la participación de mujeres en actividades de paz y seguridad

Este módulo ofreció un espacio para compartir casos de éxito y desafíos superados para la participación de mujeres en actividades de paz y seguridad. La Gerenta del Fondo Elsie Deborah Warren-Smith, presentó los avances logrados mediante los apoyos que desde el Fondo Elsie se brinda a los países contribuyentes de policías y personal de las Fuerzas Armadas para que desarrollen acciones tendientes a incrementar la participación de mujeres en Operaciones de Paz de la ONU, incluyendo investigaciones sobre las barreras que impiden que las mujeres se postulen a desplegar. Se refirió al rol de las mujeres en posiciones de liderazgo, en funciones no estereotipadas, aludiendo a las denominadas *gender strong units* mayoritariamente compuestas por mujeres, *entendemos que es un objetivo ambicioso, pero hay países que han logrado conformarlas, Senegal y Ghana, por ejemplo*; expresó.

Módulo III: promoción de la participación de mujeres en operaciones de paz de la ONU: avances y desafíos hacia el futuro

Entre los aproximadamente 95.000 pacificadores que conformaban el personal de mantenimiento de la paz en 2020, las mujeres constituían el 4,8% en los contingentes militares. El Consejo de Seguridad de la ONU estableció para 2028 un objetivo del 15% de mujeres en contingentes militares y del 25% para las Observadoras Militares y las Oficiales de Estado Mayor¹.

Este módulo buscó acercar al público al terreno de las Operaciones de Paz. Tuvo como nota distintiva la conexión con el Contingente uruguayo desplegado en la República Democrática del Congo (MONUSCO) en las personas del Coronel Martín Álvarez Comandante del Contingente y del Batallón del Ejército, la Teniente Primero Paula Rivero y la Cabo de Primera Valeria Castro ambas integrantes del Batallón.

En el **cierre de la conferencia** la referente del Fondo de la Iniciativa Elsie, Deborah Warren-Smith invitó a la audiencia a *mantenerse curiosos, a preguntar por qué y cómo, a mantener una mente estratégica a nivel técnico y operacional; sean persistentes para ver un cambio en términos de mujeres en Operaciones de Paz, pero también a nivel civil, mantengan ojos y mentes abiertas y siempre pregunten por qué*, señaló.

Magdalena Furtado referente de ONU Mujeres Uruguay agradeció por la realización de la conferencia internacional. *Aprendizaje, reflexión; es un proceso de acumulación que poco a poco va cosechando frutos. La igualdad formal se ha alcanzado en la región, pero no aún en la práctica. Hoy visibilizamos y trabajamos para cerrar estas brechas*, enfatizó.



Ministerio
de Defensa
Nacional



El General E. (R) Marcelo M. Montaner, subsecretario de Defensa Nacional culminó haciendo referencia al aspecto moral de las Fuerzas Armadas. *“Muchas personas han dejado la vida en misiones de paz. Siempre que desplegamos en el terreno, recordamos a los camaradas caídos que no pudieron regresar. Finalmente, reiteró su valoración sobre el rol de las mujeres en estos escenarios. En Uruguay, la mujer en las FFAA dispone de iguales espacios, salarios, responsabilidades y obligaciones, para que de la mano de esfuerzos y talentos puedan llegar a todos los cargos a los que aspiren. Lo más importante es dejar en alto el prestigio de las FFAA en el exterior y eso requiere ejercicio coordinado de hombres y mujeres”.*

RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE RETROALIMENTACIÓN

En el cierre de se llevó a cabo una encuesta de retroalimentación elaborada por la especialista en monitoreo y evaluación del equipo de Proyecto Elsie Elena Backer, con la finalidad primordial de conocer la percepción de los asistentes sobre las misiones de paz, antes y después de la conferencia. A los efectos de la medición se clasificó la percepción en Principalmente positiva / Principalmente negativa/ Positiva y negativa por igual / No tenía información.

Por ser de particular interés a los objetivos del Proyecto, se recabaron las percepciones de las 26 mujeres de las FFAA presentes. La percepción positiva sobre la participación en Operaciones de Paz ascendió de un 69% previo a la conferencia a un 88% luego de esta. La encuesta permitió a su vez relacionar estas percepciones con otras variables de análisis consideradas en el Proyecto, como los roles del personal militar, la experiencia en Operaciones de Paz y el interés en desplegarse. Con respecto al interés en desplegar, tanto hombres como mujeres manifestaron que las experiencias compartidas en la conferencia les generaron un (nuevo) interés, con un impacto ligeramente mayor en las mujeres. Por último, la mayoría de los participantes militares varones, y el 100% de las mujeres manifestaron que las experiencias compartidas les resultaron útiles.

BUENAS PRÁCTICAS Y LECCIONES APRENDIDAS

Objetivos cumplidos. Esta segunda conferencia internacional del Proyecto Elsie permitió informar, dar a conocer la opinión de expertos y expertas y compartir el testimonio de primera mano de mujeres que han participado en Operaciones de Paz. Se difundieron así experiencias constructivas que permiten mitigar la barrera relacionada con las percepciones de las experiencias de otros y su impacto negativo en la voluntariedad de desplegarse.

Buena participación de mujeres de las FFAA. Más del 50% de los integrantes de las FFAA asistentes a la conferencia eran mujeres, que a partir de entonces cuentan con insumos valiosos para evaluar su participación en Operaciones de Paz. Esto fue posible gracias al trabajo coordinado del equipo del Proyecto con el MDN y las FFAA que facilitaron una alta concurrencia en fechas de agendas desafiantes

Percepciones e interés de las mujeres en las Operaciones de Paz. Los datos de la encuesta denotan un mayor interés y cambios positivos en la percepción de las mujeres sobre el tema. Mientras que la percepción mejoró en un 19% entre los asistentes a la conferencia, la mejora fue más significativa entre las mujeres.

Trabajo en equipo y compromiso de Uruguay. El éxito del evento fue posible gracias al trabajo coordinado de las partes en el Proyecto. En tal sentido, esta segunda



Ministerio
de Defensa
Nacional



conferencia contó con el apoyo del MRREE, un relevante actor del Estado Uruguayo en una nueva manifestación de interés en el Proyecto Elsie como parte de la política exterior. Siguió, además, a la conferencia preparatoria de la ministerial de la ONU sobre operaciones de paz, coorganizada por Uruguay, Japón y Reino Unido y que tuvo lugar los días 10 y 11 de diciembre de 2024, en Montevideo.

Es reconfortante observar el compromiso del Estado uruguayo en la implementación del Proyecto Elsie, convirtiéndose en modelo para otros Estados que aspiren a seguir caminos hacia una mayor participación de mujeres en Operaciones de Paz.

Informe elaborado por la Dra. Carina de los Santos - Coordinadora del Proyecto Elsie FFAA de Uruguay con insumos generados por el equipo del Proyecto. Por mayor información: carina.delossantos@unwomen.org



Ministerio
de Defensa
Nacional

